РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВОЛОШИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

### ВОЛОШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 сентября 2017 года 79

слобода Волошино

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Волошинского сельского поселения**

**на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 28 решения Собрания депутатов Волошинского сельского поселения от 20.06.2016 № 163 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Волошинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 07.06.2017 № 66 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Волошинского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов совместно со специалистами Администрации Волошинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Волошинского сельского поселения А.И.Бондаренко

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Администрации Волошинского

сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Волошинского сельского поселения

от 26.09.2017 года № 79

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 – 2020 годы.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Волошинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Волошинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района. Объем доходов составил 13579,3 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года на 887,5 тыс.рублей или на 6,5 процента. Расходы составили 13023,3 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит 556,0 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района являлись налоговые и неналоговые доходы. Их объем по итогам 2016 года составил 7611,7 тыс. рублей или 56,1 процента всех поступлений в бюджет Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Волошинского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, социальную политику в 2016 году составили 5504,3 тыс. рублей, или 42,3 процентов всех расходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

В 2016 году обеспечена реализация 6 муниципальных программ.

По итогам I полугодия 2017 года исполнение бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района составило: по доходам – 4605,3 тыс. рублей, или 45,4 процента к годовому плану, по расходам – 5488,9 тыс. рублей, или 49,5 процентов к годовому плану.

Администрацией Волошинского сельского поселения, в части обеспечения роста собственных доходов, разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на 2017–2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Волошинском сельском поселении до 2017 года, утвержденного распоряжением Администрации Волошинского сельского поселения от 28.11.2013 № 49, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Волошинском сельском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципального образования, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», путем размещения информации на официальном интернет сайте Волошинского сельского поселения.

В Волошинском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное управление муниципальными финансами.

Приоритетным направлением Администрации Волошинского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Волошинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Волошинского сельского поселения, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента бюджетного планирования.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено: соблюдению бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременности заключения муниципальных контрактов, обеспечению контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Волошинского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Волошинского сельского поселения

Нормативно - правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам из областного бюджета, Администрацией Волошинского сельского поселения утверждено распоряжение от 17.04.2017 № 22 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на 2017-2019 годы».

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Волошинского сельского поселения 22.08.2017 утверждены изменения в постановление Администрации Волошинского сельского поселения 28.09.2015 № 81«О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Волошинского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, Ростовская область и Миллеровский район с 1 января 2018 года переходят на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг, на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Волошинского сельского поселения.

С 1 января 2018 года планируется повышение оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Волошинского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года – на 4,0 процента, с 1 октября 2019 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года – на 4,0 процента.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Волошинского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности бюджета поселения в течение планового периода Администрации Волошинского сельского поселения необходимо обеспечить применение мер, направленных   
на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собраний депутатов Волошинского сельского поселения о бюджете Волошинского сельского поселения Миллеровского района и об отчете об исполнении бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на информационном сайте Администрации Волошинского сельского поселения, в рубрике «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.