***ПРОЕКТ***

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВОЛОШИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВОЛОШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_

сл.Волошино

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Волошинского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Волошинского сельского поселения от 17.08.2020 № 182 «Об утверждения Положения о бюджетном процессе в Волошинском сельском поселении», постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 14.06.2024 № 46 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», постановлением Правительства Ростовской области от 21.10.2024 № 724 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Волошинского сельского поселения **постановляет:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов совместно со специалистами Администрации Волошинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Администрации

Волошинского сельского поселения В.Н.Рубащенко

Постановление вносит

сектор экономики и финансов Администрации

Волошинского сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Волошинского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Волошинского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036», итогов реализации бюджетной и налоговой политики   
в 2023 – 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и постановлением Правительства Ростовской области от 21.10.2024 № 724 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Миллеровского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих заимствований и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на будущий период.

Доходы бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района составили 18 109,2 тыс. рублей, что выше плана на 1,5 процента, с ростом к 2022 году на 11,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района поступили в объеме 9 391,8 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 1 477,5 тыс. рублей, или на 18,7 процента.

Расходы бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района исполнены в 2023 году в сумме 18 222,9 тыс. рублей, или на 98,6 процента к плану.

По результатам исполнения бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района сложилось превышение доходов над расходами (дефицит) в объеме 113,7 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 43,7 процента расходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

За счет средств бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района в первоочередном порядке финансировались первоочередные социально-значимые расходы и расходы на реализацию муниципальных программ Волошинского сельского поселения.

За период I полугодия 2024 года исполнение бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 8 911,2 тыс. рублей, или на 50,2 процента к годовому плану. В том числе налоговые и неналоговые поступления составили 2 292,5 тыс. рублей, с снижением к аналогичному периоду прошлого года на 18,2 процента. Расходы исполнены в объеме 8 034,7 тыс. рублей, или на 43,9 процента к плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Волошинского сельского поселения за счет совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, по сохранению всех эффективных налоговых льгот.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Социальные обязательства обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района обеспечено с профицитом в сумме 1 386,5 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Волошинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

Основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области, главой Администрации Волошинского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года до 22 440 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Бюджетная и налоговая политика Волошинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Волошинского сельского поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Волошинского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Волошинском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация стимулирующих мер:

освобождения от уплаты земельного налога организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В числе установленных на местном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы:

по земельному налогу следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; инвалиды I и II групп инвалидности; инвалиды с детства, дети-инвалиды; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий; физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание; физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года; физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей; Герои Социалистического труда, полные кавалеры орденов Трудовой славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»; граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида; граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством) и совместно проживающие с ними, за земельные участки, приобретенные в соответствии со статьями 8² и 8³ Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»; граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), опекун (попечитель);

по налогу на имущество физических лиц следующим категориям налогоплательщиков: граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида, совместно проживающего с ними.

3. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, для налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Волошинского сельского поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства в Волошинском сельском поселении предстоит работа по введению туристического налога.

Предусматривается взаимодействие органов местного самоуправления Волошинского сельского поселения с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений областного и федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Миллеровского района

Система управления муниципальными программами Волошинского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное исполнение, в соответствии с постановлением Администрации Волошинского сельского поселения от 26.09.2024 № 63 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Волошинского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого

разграничения расходов на проектную деятельность, направленную   
на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты),   
и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку и обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Волошинскому сельскому поселению на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Волошинского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Волошинском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики за счет средств местного бюджета приоритетным направлением остается, как и прежде, выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности.

2.3.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий в области культуры.

Особое внимание будет уделено поддержанию в надлежащем состоянии памятников, расположенных на территории Волошинского сельского поселения.

2.4. Национальная экономика

и жилищно-коммунальное хозяйство

2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

содержанию объектов коммунального хозяйства;

1. содержанию сетей уличного освещения;

содержанию мест захоронения;

благоустройству населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района на основе муниципальных программ Волошинского сельского поселения;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение софинансирования из бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района расходов Волошинского сельского поселения по вопросам местного значения.

Будет продолжено предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района в бюджет Миллеровского района на финансовое обеспечение переданных полномочий по решению вопросов местного значения.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета

Волошинского сельского поселения Миллеровского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 года основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения.

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Волошинского сельского поселения Миллеровского района.